



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ Окуловского муниципального района

ул.Кирова, д.6, г.Окуловка,
Новгородская обл., Россия, 174350

тел.(816-57)-22757, факс -21466

От 28.04.2023 № 122
на № 123 от 26.04.2023

**Председателю
Совета депутатов Березовицкого
сельского поселения**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета
Березовицкого сельского поселения за 2022 год»**

г. Окуловка

от 28 апреля 2023 года

Заключение на проект решения Совета депутатов Березовицкого сельского поселения «Об исполнении бюджета Березовицкого сельского поселения за 2022 год». Подготовлено в соответствии с требованиями статьи 187 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов Березовицкого сельского поселения от 28.12.2021 № 67 «О бюджете Березовицкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений и дополнений, Положением о Контрольно-счетной комиссии Окуловского муниципального района, утвержденным решением Думы Окуловского муниципального района от 27.04.2012 № 116, с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 № 5.

Общие положения

Отчет об исполнении бюджета Березовицкого сельского поселения за 2022 год» (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Березовицкого сельского поселения «Об исполнении бюджета Березовицкого сельского поселения за 2022 год» (далее - проект решения), иные документы, подлежащие представлению, направлены в Контрольно-счетную комиссию с **нарушением** установленного Положением о бюджетном процессе в Березовицком сельском поселении¹ срока (не позднее 1 апреля), отвечают требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

¹ Принят решением Совета депутатов Березовицкого сельского поселения от 19.03.2014 № 181

Настоящее заключение подготовлено на основании представленных документов и материалов, а также результатов проведенной Контрольно-счетной комиссией внешней проверки годовой бюджетной отчетности и иных материалов.

Общая характеристика параметров исполнения бюджета поселения

Основными характеристиками бюджета поселения являются общий объем доходов бюджета поселения, общий объем расходов бюджета поселения, дефицит бюджета поселения. Выполнение данных показателей в отчетном периоде представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Уточненный план 2022 год	Исполнение за 2022 год	Процент исполнения
Доходы	7298,79888	6907,51471	94,6
Расходы	24848,02888	23786,98075	95,7
Дефицит (-), профицит(+)	17549,23	16879,46604	96,2

Первоначально бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме 6 млн. 909,84 тыс. рублей, по расходам – 6 млн. 909,84 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета поселения в 2022 году в Решение о бюджете изменения вносились 6 раз - Решения Совета депутатов от 24.01.2022 № 79, от 14.04.2022 № 96, от 10.06.2022 № 102, от 29.07.2022 № 108, от 24.10.2022 № 110, от 26.12.2022 № 123. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 389,0 тыс. рублей и составила 7 млн.298,8 тыс. рублей, расходная часть – в 3,6 раза и составила 24 млн.848,0 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 17 млн. 549,2 тыс. рублей.

Утвержденные Решением о бюджете показатели, были исполнены по доходам - в сумме 6 млн. 907,5 тыс. рублей или 94,6 процента от плановых назначений, по расходам - в сумме 23 млн. 787,0 тыс. рублей или 95,7 процента от уточненного плана, дефицит бюджета составил 16 млн. 879,5 тыс. рублей

Исполнение доходной части бюджета Березовикского сельского поселения за 2022 год

Исполнение доходной части бюджета поселения за 2022 год характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Виды доходов	Исполнение за 2021 год	2022 г.			Рост, снижение к 2021 году, %
		Уточненный план	Исполнение	% исполнения	
Налоговые доходы	2500,84154	2871,04	2909,39029	101,3	116,3

Неналоговые доходы	13,54458	628,7	199,06554	31,7	в 14,7 раза
Итого налоговые и неналоговые доходы	2514,38612	3499,74	3108,45583	88,8	123,6
Безвозмездные поступления, в т.ч.	23996,918	3799,05888	3799,05888	100	в (-)6,3 раза
Дотации - всего	22146,0	1955,0	1955,0	100	в 11,3 раза
Субвенции – всего в т.ч.	161,5	166,73	166,73	100	103,2
на выполнение областных полномочий	63,7	66,73	66,73	100	104,8
на осуществление первичного воинского учета	97,8	100,0	100,0	100	102,2
Субсидии бюджетам сельских поселений	1375,0	1292,0	1292,0	100	94,0
Прочие межбюджетные трансферты	224,418	385,32888	385,32888	100	171,7
Прочие безвозмездные поступления	90,0	0,0	0,0	-	-
Итого доходов	26511,30412	7298,79888	6907,51471	94,6	в (-)3,8 раза

Доходная часть бюджета Березовикского сельского поселения за 2022 год исполнена на 94,6 процента к уточненному плану.

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам исполнены в сумме 3 млн.108,5 тыс.рублей или на 88,8 процента. По сравнению с 2021 годом собственные доходы (налоговые и неналоговые) увеличились на 23,6 процента или на 594,1 тыс. рублей. В общем объеме доходов доля налоговых и неналоговых поступления составила 45,0 процента, безвозмездные поступления – 55,0 процента.

План поступлений по налоговым доходам выполнен в сумме 2 млн. 909,4 тыс. рублей или на 101,3 процента к уточненному плану. По сравнению с 2021 годом поступления увеличились на 408,6 тыс. рублей. Источниками поступлений налоговых доходов бюджета поселения являются:

- налог на акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 1 млн.397,9тыс. рублей или 115,4 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес в собственных доходах составляет 45,0 процента);

- земельный налог – 1 млн.140,8 тыс. рублей или 81,4 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 36,7 процента);

- налог на имущество физических лиц – 281,4 тыс. рублей или 121,2 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 9,1 процента);

- налог на доходы физических лиц – 85,3 тыс. рублей или 414 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 2,7 процента);

- единый сельскохозяйственный налог –2,6 тыс. рублей или 426,1 процентов к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 0,1 процента);

- госпошлина – 1,4 тыс. рублей или 33,3 процента к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 0,05 процента).

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 199,1 тыс.рублей или на 31,7 процента к уточненному плану:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 168,6 тыс. рублей или 28,1 процента к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 5,4 процента);

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности поселений – 30,4 тыс. рублей или 106 процента к утвержденным бюджетным назначениям (удельный вес 1 процент).

По сравнению с 2021 годом неналоговые доходы увеличились в 14,7 раз.

Безвозмездные поступления составили 3 млн.799,1 тыс.рублей или исполнены на 100 процентов:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением – 1 млн. 955,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 1 млн. 292,0 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 166,7 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 385,3 тыс. рублей.

Исполнения расходной части бюджета Березовикского сельского поселения за 2022 год

Расходная часть бюджета поселения за 2022 год при плане 24 млн. 848,0 тыс. рублей, исполнена в сумме 23 млн. 787,0 тыс. рублей или 95,7 процента к уточненному плану.

тыс. рублей

Раздел	Исполнение 2021 года	2022 год		% исполнения к утвержденному плану	Рост, снижение к 2021 году,%
		План	Исполнение		
Общегосударственные вопросы	4884,86517	6019,6	5734,0722	95,3	117,4
Национальная оборона	97,8	100,0	100,0	100,0	102,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13,98014	8,0	3,70382	46,3	в (-) 3,8 раза
Национальная экономика	2813,58040	6887,1	6199,23056	90	в (+)2,2 раза
Жилищно-коммунальное хозяйство	1087,33267	11701,32888	11625,59417	99,4	в (+) 10,7 раза
Образование	0,0	1,0	0,0	-	-
Культура, кинематография	95,918	130,0	124,38	95,7	129,7

Физическая культура и спорт	0,0	1,0	0,0	-	-
Итого расходов	8993,47638	24848,02888	23786,98075	95,7	в 2,6 раза

Расходная часть бюджета поселения за 2022 год по отношению к уточненному плану не выполнена на 1 млн.061,0 тыс. рублей.

Плановые назначения в 2022 году выполнены на 100 процентов только по разделу «Национальная оборона». Не выполнен план по разделам: «Общегосударственные расходы» (95,3 процента), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (46,3 процента), «Национальная экономика» (90,0 процента), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (99,4 процента), «Культура, кинематография» (95,7 процента). По разделам: «Образование» и «Физическая культура и спорт» план не выполнен (0,0 процентов).

В 2022 году решением о бюджете предусмотрено финансирование по 7 муниципальным программам, на реализацию которых запланированы средства на общую сумму 18 млн. 705,4 тыс. рублей. Освоено – 17 млн. 931,8 тыс. рублей (95,9 процента к уточненному плану). По сравнению с исполнением 2021 года (3 млн. 982,9 тыс. рублей) объем расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ вырос в 4,5 раза, источником финансирования которых явились остатки средств дотации. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2022 году составили 75,4 процента от общего объема расходов.

Следует отметить, как и в прошлом периоде, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы не приведены в соответствие с решением о бюджете в установленный срок (3 месяца), порядок разработки и реализации муниципальных программ, проведения оценки их эффективности устарел, не соответствует утвержденным методическим указаниям.²

Анализ расходов бюджета Березовикского сельского поселения за 2022 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 5 млн. 734,1 тыс. рублей или исполнены на 95,3 процента к уточненному плану, из них:

расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления составили 1 млн.024,7 тыс. рублей (17,9 процента в структуре раздела);

расходы на функционирование органов местной администрации составили 4 млн. 571,6 тыс. рублей (79,7 процента в структуре раздела);

² Приказ Минэкономразвития от 17.08.2021 №500

расходы на обеспечение деятельности органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора составили 23,6 тыс. рублей (0,4 процента в структуре раздела);

другие общегосударственные расходы составили 114,1 тыс. рублей (2,0 процента в структуре раздела).

Общий объем расходов на реализацию общегосударственных вопросов в 2022 году составил 24,1 процента в общем объеме расходов бюджета.

По **разделу «Национальная оборона»** кассовые расходы составили 100,0 тыс. рублей, которые были направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Исполнение – 100,0 процентов к уточненному плану.

Расходы по разделу составили 0,4 процента в общем объеме расходов бюджета.

По **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы составили 3,7 тыс. рублей, которые были направлены на обеспечение пожарной безопасности. Исполнение составило 46,3 процентов к уточненному плану.

Расходы по разделу составили 0,02 процента в общем объеме расходов бюджета.

По **разделу «Национальная экономика»** расходы составили 6 млн. 199,2 тыс. рублей или исполнены на 90,0 процента к уточненному плану. На содержание дорог израсходовано 6 млн. 014,2 тыс. рублей, в т.ч. за счет субсидий из областного бюджета 1 млн. 292,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Березовикского сельского поселения на 2014-2022 годы». По муниципальной программе «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Березовикского сельского поселения на 2015-2022 годы» исполнено 184,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств Дорожного фонда на 01.01.2023 составил 774,0 тыс. рублей, которые в соответствии с пунктом 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Березовикского сельского поселения³ подлежат направлению на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда поселения в очередном финансовом году путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения и лимиты бюджетных обязательств.

Расходы по разделу составили 26,1 процент в общем объеме расходов бюджета.

По **разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы составили 11 млн. 625,6 тыс. рублей, или исполнены на 99,4 процента к уточненному плану. На реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Березовикского сельского поселения на 2015-2022 годы» израсходовано 11 млн. 027,7 тыс. рублей, из них средства в сумме 1 млн. 247,2 тыс. рублей направлены на оплату уличного освещения; на установку

³ Утвержден решением Совета депутатов Березовикского сельского поселения от 28.11.2013 г. № 163

детской и спортивной площадки в Березовике по ул.Центральная, 10а и 12а в сумме 9 млн.498,1 тыс. рублей. Кроме того на организацию работ по благоустройству общественных территорий исполнено 235,1 тыс. рублей, на создание и содержание мест (площадок) накопления ТБО - 25,4 тыс.рублей. На реализацию мероприятий по закупке энергосберегающих светильников и замену ламп накаливания в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в администрации Березовикского сельского поселения на 2017-2023 годы» израсходовано 597,9 тыс. рублей.

Общий объем расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2022 году составил 48,9 процента в общем объеме расходов бюджета поселения.

По разделам «Образование» и «Физическая культура и спорт» бюджетные ассигнования не использованы, хотя были запланированы в сумме по 1,0 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» расходы составили 124,4 тыс. рублей или исполнены на 95,7 процента к уточненному плану.

Расходы по разделу составили 0,5 процента в общем объеме расходов бюджета поселения.

Средства резервного фонда Администрации сельского поселения в 2022 году не использовались в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций на территории поселения.

Анализ исполнения бюджета Березовикского сельского поселения по источникам финансирования дефицита бюджета за 2022 год

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2022 год утвержден в сумме (-)17 млн. 549,2 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является уменьшение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджетов.

Общая сумма фактического профицита бюджета на 01.01.2023 составила (-) 16 млн. 879,5 тыс. рублей.

Остаток собственных средств поселения уменьшился с 17 млн.654,5 тыс.рублей и на 01.01.2023 года составил 775,0 тыс. рублей.

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Березовикского сельского поселения за 2022 год

Состояние и динамика дебиторской и кредиторской задолженности бюджета поселения характеризуется следующими показателями:

тыс. рублей

Наименование показателя	По состоянию на		Отклонение (+/-)	Рост (%)
	01.01.2022	01.01.2023		
Дебиторская задолженность, всего	23,75277	23,23657	(-)0,5162	-2,2
Кредиторская задолженность, всего	61,37425	71,40052	10,02627	16,3

Согласно показателям баланса дебиторская задолженность по выплатам на снизилась на 0,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составила 23,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность увеличилась на 10,0 тыс.рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составила 71,4 тыс. рублей, из них 60,8 тыс.рублей за потребление электроэнергии, 6,5 тыс.рублей – услуги связи. Просроченная дебиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 года отсутствуют.

Результаты экспертизы бюджетной отчетности

В целях подготовки заключения Контрольно–счетной комиссией Окуловского муниципального района проведена экспертиза бюджетной отчетности Березовикского сельского поселения за 2022 год.

Результаты внешней проверки оформлены актом проверки. Внешняя проверка показала, что бюджетная отчетность представлена своевременно и в полном объеме.

Принятая Администрацией Березовикского сельского поселения, совокупность ведения способов ведения бухгалтерского учета, определена в учетной политике, утвержденной распоряжением от 01.02.2019 № 8-рг. При этом, в учётной политике Администрации не отражены положения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, применяемых с 01 января 2021 года.

Проверкой достоверности бюджетной отчетности установлены многочисленные факты отклонений между данными Главной книги (ф.0504072) и представленной отчетностью (Баланс ф.0503130, сведения (ф.0503168, ф.0503169). Следовательно, Администрацией поселения **не были соблюдены требования** пункта 7 Инструкции 191н, в соответствии с которым бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством РФ. Причиной несоответствия стало ведение бухгалтерского учета с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 402-ФЗ, Инструкцией №157н, Инструкцией № 162н.

При составлении и представлении годовой бюджетной отчетности за 2022 год замечания **не были учтены**, что свидетельствует о формальном подходе Администрации поселения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Выводы

Поступление доходов в бюджет Березовикского сельского поселения составило 6 млн. 907,5 тыс. рублей или 94,6 процента к утвержденным бюджетным назначениям (7 млн. 298,8 тыс. рублей), что обусловлено неисполнением плана по собственным доходам.

Исполнение по расходам в 2022 году составило 23 млн. 787,0 тыс. рублей или 95,7 процента к бюджетным назначениям, предусмотренным сводной

бюджетной росписью, с превышением расходов над поступившими доходами на сумму 16 млн. 879,5 тыс. рублей.

Бюджетные средства на реализацию мероприятий муниципальной программы освоены в объеме 17 млн.931,8 тыс. рублей или 95,9 процента к плановым показателям.

Непрограммные расходы, предусмотренные в объеме 6 млн.142,6 тыс. рублей, исполнены на 95,3 процента или в сумме 5 млн.855,2 тыс. рублей.

Показатели, отраженные в годовой бюджетной отчетности Администрации поселения, соответствуют показателям Решения о бюджете⁴ и показателям сводной бюджетной росписи.

Порядок разработки муниципальных программ устарел (некорректен), не позволяет провести оценку эффективности реализации муниципальных программ.

Нарушения, выявленные при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности, не оказали влияния на показатели годового отчета, представленного на рассмотрение в Совет депутатов Березовикского сельского поселения.

Председатель

Контрольно-счетной комиссии



Л.А. Хромченко

⁴ Утверждены Советом депутатов от 28.12.2021 № 61 (в ред. от 26.12.2022 № 123)